

Bijlage 2 bij aanvraagformulier ontheffing artikel 35 Drank- en Horecawet (toelichting)

Het verstrekken van alcoholhoudende drank voor "gebruik ter plaatse".

In de Drank- en Horecawet staan regels over "het uitoefenen van het horecabedrijf". Met "het uitoefenen van het horecabedrijf" wordt bedoeld dat tegen een of andere manier van betaling alcoholhoudende drank wordt verstrekt die vervolgens ter plaatse wordt gedronken. Ter plaatse betekent in de directe nabijheid van de plek waar de drank is verstrekt. Voor het gemak wordt "Drank- en Horecawet verder afgekort tot "de wet" en "het uitoefenen van het horecabedrijf tot "alcohol tappen". Maar let op: het gaat hier niet alleen om "het biertje van de tap" want ook de verkoop van alcoholhoudende drank in blikjes, flesjes en andere soorten verpakkingen valt er onder.

Volgens de wet is het verboden om zonder vergunning van de burgemeester alcohol te tappen. Zo'n vergunning wordt verder afgekort tot "horecavergunning".

Een horecavergunning mag alleen worden verleend voor wat de wet noemt "een inrichting". Voorbeelden van inrichtingen zijn permanent aanwezige gebouwen of zoals een hotel, café of restaurant, met de daar bij behorende terrassen. Die terrassen moeten op de vergunning zijn vermeld.

Alcohol tappen buiten een inrichting: alleen op basis van een ontheffing.

Een horecavergunning kan niet worden verleend voor het tappen van alcohol in een tijdelijke constructie (zoals bijvoorbeeld een tent) of voor zogenaamde "buitentaps". Een buitentap is een tappunt in de open lucht dat niet valt onder een inrichting.

Wel is het mogelijk dat de burgemeester voor zo'n tappunt een ontheffing verleent van het verbod om zonder vergunning alcohol te tappen. In artikel 35 van de wet staat wanneer een ontheffing mag worden verleend. Zo'n ontheffing wordt daarom verder afgekort tot "ontheffing artikel 35" of "tap-ontheffing".

Ontheffing alleen bij bijzondere gelegenheden.

Een tap-ontheffing kan nooit langer geldig zijn dan twaalf dagen en is alleen mogelijk als het tappen te maken heeft met wat de wet noemt "een *bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard*".

De wet geeft zelf geen definitie van het begrip "bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijk aard" maar in de toelichting op de wet is er wel iets over vermeld. Daar is een bijzondere gelegenheid omschreven als: "*een kermis, braderie, muziek- en/of sportfeest, jaarmarkt en andere manifestaties die eenmalig, dan wel in de regel niet meer dan tweemaal per jaar voorkomt*". Het gaat hier om evenementen die openbaar toegankelijk zijn, dat wil zeggen dat in beginsel iedereen zo'n evenement kan bezoeken.

Voor het gemak wordt "bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard" verder afgekort tot "bijzonder evenement". Het komt er dus op neer dat het moet gaan om een evenement dat per jaar niet vaak voorkomt. Als op een bepaalde locatie in de regel meer dan twee keer per jaar een gelijksoortig evenement wordt gehouden (bijvoorbeeld een muziekfeest of een sportwedstrijd) dan kan dat al snel niet meer worden beschouwd als "bijzonder". Voor die gevallen is dan geen ontheffing mogelijk.

Voor bijzondere evenementen die elk jaar terugkeren, zoals bijvoorbeeld de jaarlijkse kermis, kan de burgemeester een "doorlopende" ontheffing verlenen. In zo'n ontheffing zal dan iets staan zoals "*de ontheffing is jaarlijks geldig op de volgende dagen en tijdstippen:*". Ook hier geldt dan dat per bijzonder evenement niet langer dan voor 12 achtereenvolgende dagen tap-ontheffing kan worden verleend. Als het evenement dus bijvoorbeeld bestaat uit "de jaarlijkse kermis" en die kermis duurt 14 dagen, dan kan de aan die kermis verbonden tap-ontheffing niet worden verleend voor de hele kermisperiode.

Ontheffing is uitzondering op de regel

Bij een ontheffing gaat het om een uitzondering op de regel. Dat betekent dat een ontheffing niet "zomaar" kan worden verleend. De aanvrager van een tap-ontheffing moet dus goede redenen aandragen waarom een ontheffing zou moeten worden verleend om zonder vergunning toch alcohol te tappen.

De burgemeester zal bij de beslissing op een tap-ontheffing verschillende belangen tegen elkaar afwegen. Die belangen zijn onder meer de openbare orde en veiligheid, de zedelijkheid en de volksgezondheid. Uit een oogpunt van volksgezondheid (alcoholmatigingsbeleid) zal de burgemeester ook aandacht hebben voor de doelgroep van het evenement. Als die doelgroep voor een groot deel bestaat uit jeugd jonger dan 18 jaar zal dat voor de burgemeester aanleiding kunnen zijn om de tap-ontheffing te weigeren.

Ook zal de burgemeester beoordelen of het tappen van alcohol al dan niet past bij het evenement. Daarbij is een strakke grens niet eenvoudig te trekken. Om een paar willekeurige voorbeelden te noemen: bij een evenement met als thema "Vakantie in Frankrijk" lijkt het vrij logisch om als ondersteunende activiteit de bezoekers de gelegenheid te bieden om (Franse) wijn te drinken. "Wijn" en "Frankrijk" is immers een bijna niet weg te denken combinatie. Bij evenementen met als thema "Verkeer", "Volksgezondheid" of "Veiligheid" kan het tappen van alcohol echter juist op gespannen voet staan met het karakter van zo'n evenement.

Bij sportevenementen ligt het wat minder eenvoudig. Alcohol bij sportevenementen kan op gespannen voet staan met "volksgezondheid" en alcohol bij snelheidswedstrijden kan op gespannen voet staan met "verkeerveiligheid". Aan de ene kant zou je kunnen afvragen of je dan de combinatie zou moeten willen maken met alcoholgebruik. Aan de andere kant geven namen als de Amstel Gold Race bij het wielrennen en Holland Heineken House bij de Olympische Spelen aan dat er (nog) een grote verwevenheid is tussen "sport" en "alcohol".

Voorschriften

In de wet staat dat het alcohol tappen moet plaatsvinden onder de onmiddellijke leiding van een persoon die voldoet aan een aantal in de wet genoemde eisen. Die persoon heet "leidinggevende" en de eisen komen er op neer dat een leidinggevende:

- ☐ niet van slecht levensgedrag mag zijn (dit wordt nagetrokken bij Justitie);
- ☐ niet jonger mag zijn dan 21 jaar.

De burgemeester mag aanvullende voorschriften vaststellen. In deze beleidslijn is bijvoorbeeld als aanvullende voorwaarde opgenomen dat een leidinggevende moet beschikken over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne ("Verklaring Sociale Hygiëne").

Om goed leiding te kunnen geven en overzicht te kunnen houden, zullen bij drukke evenementen met meerdere evenementen ook meerdere leidinggevers nodig zijn.

Wie kan een ontheffing aanvragen

De ontheffing moet worden aangevraagd door degene voor wiens rekening en risico de alcohol wordt getapt. De alcohol kan worden getapt voor rekening en risico van een "natuurlijk persoon" (een mens) of voor rekening van een "rechtspersoon" (bijvoorbeeld een stichting of vereniging). Degene die de tap-ontheffing aanvraagt hoeft niet dezelfde te zijn als degene die het evenement organiseert.

Voorbeeld 1:

Er wordt een evenement georganiseerd. De organisator van het evenement (bijvoorbeeld een vereniging) zorgt zelf voor de inkoop van drank en voor alles wat nodig is om de drank te verkopen (huur van een accommodatie, regelen van een tap, inhuren van een of meer leidinggevenden, regelen van bedienend personeel etc.).

Alle kosten en baten met betrekking tot de drankverkoop vormen een onderdeel van de begroting van het evenement. Het saldo van alle baten en lasten (ook de baten en lasten die betrekking hebben op de drankverstrekking) gaat dus naar de organisator van het evenement. Het is dan de organisator van het evenement die in dit geval het horecabedrijf uitoefent. De tap-ontheffing moet in dit geval worden aangevraagd door de organisator van het evenement. Bij een stichting of vereniging is dat het bestuur van de stichting of vereniging).

Voorbeeld 2:

Er wordt een evenement georganiseerd. De organisator van het evenement vraagt aan een ander (bijvoorbeeld een horeca-ondernemer of een cateringbedrijf) om te zorgen voor de verstrekking van alcoholhoudende drank.

De opbrengst van de drankverstrekking gaat naar degene die door de organisator is gevraagd om de drankverstrekking te verzorgen. Het is dan die derde die in dit geval het horecabedrijf uitoefent. De tap-ontheffing moet in dit geval worden aangevraagd door degene die door de organisator is gevraagd om de drankverstrekking te verzorgen.

Aandachtspunt: alleen **zwak**-alcoholhoudende drank

Volgens de wet mag een tap-ontheffing alleen gelden voor het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank. Andere soorten alcoholhoudende drank mogen dus niet worden geschonken, ook niet voor "mix-drankjes". Zelfs de enkele aanwezigheid van andere alcoholhoudende drank kan al leiden tot strafrechtelijke vervolging.